



ประกาศกรมที่ดิน
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕

โดยที่กรมที่ดินในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายเห็นสมควรประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงพอเท่าที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศการลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมายการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕ กรมที่ดินจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนต้องกระทำตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมที่ดินจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้แก่

- (๑) กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๒) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๓) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๔) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๕) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๔๘) ออกตามความในพระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๖) ระเบียบคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชนว่าด้วยการควบคุมการปฏิบัติงานของช่างรังวัดเอกชนและสำนักงานช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕

(๗) ระเบียบคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชนว่าด้วยการแจ้งชื่อผู้จัดการ ช่างรังวัดเอกชนและการแจ้งย้ายสำนักงานช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕

(๘) ระเบียบคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชนว่าด้วยการแจ้งชื่อผู้จัดการ ช่างรังวัดเอกชนและการแจ้งย้ายสำนักงานช่างรังวัดเอกชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๖

(๙) ระเบียบคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชนว่าด้วยการสอบสวนพิจารณารรยาพช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕

(๑๐) ระเบียบคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชนว่าด้วยการโอนหรือมอบหมายงานรังวัด พ.ศ. ๒๕๓๕

(๑๑) ระเบียบคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชนว่าด้วยแบบสัญญาจ้างทำการรังวัดที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕

(๑๒) ระเบียบคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชนว่าด้วยคุณวุฒิ คุณสมบัติและพื้นความรู้ของช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๔๑

(๑๓) ระเบียบคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชนว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานและการตรวจสอบเครื่องมือรังวัดของสำนักงานช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๔

(๑๔) ประกาศคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชน เรื่อง รายละเอียดและหลักเกณฑ์การทดสอบความรู้บุคคล เพื่อขอรับใบอนุญาตเป็นช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๕

(๑๕) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดโรคที่มีลักษณะต้องห้ามไม่ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นช่างรังวัดเอกชน

(๑๖) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดแบบบัตรประจำตัวกรรมการ อนุกรรมการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕

(๑๗) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดท้องที่ที่ช่างรังวัดเอกชนทำการรังวัดได้

(๑๘) ระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการรังวัดสอบเขต แบ่งแยก และรวมโฉนดที่ดิน โดยสำนักงานช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๘

(๑๙) ระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการรังวัดสอบเขต แบ่งแยก และรวมโฉนดที่ดิน โดยสำนักงานช่างรังวัดเอกชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗

(๒๐) ระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

(๑) บุคลากรของกรมที่ดิน

(๒) หน่วยงานของรัฐ

(๓) หน่วยงานของเอกชน

(๔) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมที่ดินจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสมสำหรับผู้เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม โดยวิธีการหลักที่จะนำมาใช้ ดังต่อไปนี้

(๑) สัมภาษณ์

(๒) ประชุม

(๓) แบบสำรวจความคิดเห็น

ทั้งนี้ ประชาชนทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th เว็บไซต์ของกรมที่ดิน www.dol.go.th เว็บไซต์ของสำนักงานกฎหมาย กรมที่ดิน www.dol.go.th/legal/Pages/default.aspx และเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชน www.dol.go.th/lo/Pages/default.aspx

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕ ตั้งแต่วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๓๕ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕

พระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาจำนวนปริมาณงานเกี่ยวกับการรังวัดที่ดินที่มีแนวโน้มที่ดินเพื่อการสอบเขตที่ดิน การแบ่งแยกที่ดินออกเป็นหลายแปลง หรือการรวมที่ดินหลายแปลงเข้าเป็นแปลงเดียวกันเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก และนับวันจะเพิ่มมากขึ้นตามลำดับช่างรังวัดของกรมที่ดินที่มีอยู่ในขณะนั้นมีไม่เพียงพอที่จะปฏิบัติการในเรื่องดังกล่าวได้ทันความต้องการของประชาชน ดังนั้น เพื่ออำนวยความสะดวกรวดเร็วแก่ประชาชน จึงสมควรให้ช่างรังวัดเอกชนรับทำการรังวัดเพื่อการดังกล่าวได้โดยให้อยู่ภายใต้การกำกับของกรมที่ดิน

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

พระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดหลักเกณฑ์อันเป็นมาตรการสำคัญเพื่อให้บรรลุมติประสงค์ของกฎหมายโดยกำหนดให้มีคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชน การอนุญาตให้เป็นช่างรังวัดเอกชน สำนักงานช่างรังวัดเอกชน สิทธิทำการรังวัดที่ดินและสัญญารับจ้างทำการรังวัดที่ดิน การประพาดที่ดินมรยาทและการขาดคุณสมบัติ และการอุทธรณ์

คณะกรรมการช่างรังวัดเอกชน มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดคุณสมบัติ คุณสมบัติ และพื้นความรู้ของผู้รับใบอนุญาตเป็นช่างรังวัดเอกชน ออกใบอนุญาตให้เป็นช่างรังวัดเอกชน ออกใบอนุญาตให้จัดตั้งสำนักงานช่างรังวัดเอกชน กำหนดมาตรฐานเครื่องมือรังวัดที่จะใช้ในการรังวัดของช่างรังวัดเอกชน วางระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของช่างรังวัดเอกชน สำนักงานช่างรังวัดเอกชน ตลอดจนควบคุมสอดส่องความประพฤติและมรยาทของช่างรังวัดเอกชน การห้ามทำการเป็นช่างรังวัดเอกชน หรือเพิกถอนใบอนุญาตเป็นช่างรังวัดเอกชนหรือเพิกถอนใบอนุญาตให้จัดตั้งสำนักงานช่างรังวัดเอกชน

การอนุญาตให้เป็นช่างรังวัดเอกชน ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขอรับใบอนุญาตให้เป็นช่างรังวัดเอกชน การออกใบอนุญาตและใบแทนใบอนุญาต และการออกบัตรประจำตัวช่างรังวัดเอกชน คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตให้เป็นช่างรังวัดเอกชน กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาของคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชนในการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้เป็นช่างรังวัดเอกชน

สำนักงานช่างรังวัดเอกชน ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสำนักงานช่างรังวัดเอกชน การออกใบอนุญาตและใบแทนใบอนุญาต คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต การชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต อำนาจหน้าที่ของผู้จัดการสำนักงานช่างรังวัดเอกชนหรือผู้ทำการแทนเกี่ยวกับการรังวัด และการสืบสภาพของใบอนุญาต การขอรับโอนใบอนุญาต และเหตุแห่งการเพิกถอนใบอนุญาตจัดตั้งสำนักงานช่างรังวัดเอกชน

สิทธิทำการรังวัดและสัญญารับจ้างทำการรังวัด ได้กำหนดสิทธิในการทำการรังวัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินของช่างรังวัดเอกชนตามสัญญารับจ้างทำการรังวัดที่ดิน หลักเกณฑ์และวิธีการรังวัด การตรวจสอบเครื่องมือที่ใช้ในการรังวัด การแก้ไขข้อบกพร่องหรือการทำการรังวัดใหม่

การประพาศิณมรรยาทและการขาดคุณสมบัติ ได้กำหนดสิทธิในการกล่าวหาเงื่อนไขระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการกล่าวหา การพิจารณาสอบสวนและการวินิจฉัยของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ

การอุทธรณ์ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ระยะเวลาในการอุทธรณ์ กรณีที่คณะกรรมการมีมติไม่อนุญาตให้เป็นช่างรังวัดเอกชน ไม่อนุญาตให้จัดตั้งสำนักงานช่างรังวัดเอกชน ไม่อนุญาตให้รับโอนใบอนุญาตจัดตั้งสำนักงานช่างรังวัดเอกชน

ค่าธรรมเนียม ได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมค่าขอใบอนุญาต ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและใบแทนใบอนุญาต และค่าตรวจสอบเครื่องมือรังวัด

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

๒.๓.๑ เป็นการเพิ่มช่องทางเลือกในการรังวัดที่ดินที่มีโฉนดที่ดินเพื่อการสอบเขตที่ดิน การแบ่งแยกที่ดิน หรือการรวมโฉนดที่ดิน ที่ประชาชนสามารถเลือกใช้บริการจากภาครัฐหรือสำนักงานช่างรังวัดเอกชน เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

๒.๓.๒ เป็นการส่งเสริมและพัฒนาวิชาชีพให้แก่ช่างรังวัดเอกชน เพื่อเตรียมความพร้อมด้านวิชาชีพงานรังวัดเอกชนให้เกิดความเข้มแข็ง รองรับภารกิจการถ่ายโอนการรังวัดประเภทสอบเขตที่ดิน การแบ่งแยกที่ดิน หรือการรวมโฉนดที่ดิน

๒.๓.๓ มีการวางมาตรการในการควบคุม ตรวจสอบ และกำกับโดยกรมที่ดิน เพื่อเพิ่มความมั่นใจและความเชื่อถือให้แก่ประชาชนผู้รับบริการ

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

๒.๔.๑ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

นับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับ ยังไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมแต่อย่างใด รวมระยะเวลาของการบังคับใช้ประมาณ ๓๑ ปี โดยบทบัญญัติบางมาตราสมควรที่ผู้บังคับใช้กฎหมายต้องดำเนินการทบทวนและปรับปรุงเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ของการออกกฎหมาย เช่น

- (๑) มีการรังวัดโดยไม่ได้รับใบอนุญาตให้เป็นช่างรังวัดเอกชน
- (๒) ช่างรังวัดเอกชนที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว ไม่ยอมเข้าสังกัดสำนักงานช่างรังวัดเอกชนก่อนทำการรังวัด
- (๓) ช่างรังวัดเอกชนซึ่งเป็นคู่สัญญาให้บุคคลภายนอกเป็นผู้ทำการรังวัดแทน
- (๔) ผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งสำนักงานช่างรังวัดเอกชนส่งให้บุคคลภายนอกซึ่งมิใช่เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้เป็นช่างรังวัดเอกชนในสังกัดทำการรังวัด

๒.๔.๒ สถิติการดำเนินคดี

นับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติช่างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับมีการฟ้องร้องดำเนินคดีและการลงโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ที่ละเว้นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ เช่น เพิกถอนใบอนุญาตให้เป็นช่างรังวัดเอกชน จำนวน ๑๒ ราย และเพิกถอนใบอนุญาตจัดตั้งสำนักงานช่างรังวัดเอกชน จำนวน ๑๑๐ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖)

๒.๔.๓ การลงโทษตามกฎหมาย

บทกำหนดโทษของพระราชบัญญัติข้างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดโทษของบุคคลที่มีได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายไว้หลายประการ เช่น การรังวัดและการจัดตั้งสำนักงานโดยไม่มีใบอนุญาต การเคลื่อนย้ายหลักหมายเขตที่ดินโดยพลการ การขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกในการตรวจสอบการรังวัด เป็นต้น ซึ่งบทกำหนดโทษดังกล่าวมีการบังคับใช้เป็นระยะเวลาพอสมควร จึงต้องมีการวิเคราะห์ ทบทวน ว่ามีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันหรือไม่

ในการนี้ กรมที่ดิน จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติข้างรังวัดเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๕ ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ จนถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th เว็บไซต์ของกรมที่ดิน www.dol.go.th เว็บไซต์ของสำนักกฎหมาย กรมที่ดิน www.dol.go.th/legal/Pages/default.aspx และเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการข้างรังวัดเอกชน www.dol.go.th/lo/Pages/default.aspx

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๖



(นายชยาวุธ จันทร)
อธิบดีกรมที่ดิน