



ประกาศกรมที่ดิน

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗
(แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗))

โดยที่กรมที่ดินในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายเห็นสมควรให้ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎ เพื่อให้การบังคับใช้กฎดังกล่าวบรรลุเป้าหมาย ไม่กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมากเกินไปจนสมควร ก่อภาระหรืออุปสรรคแก่ประชาชนเท่าที่จำเป็น ลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกัน ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ กรมที่ดินจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตลอดจนต้องกระทำตามคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย และแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย คำแนะนำและแนวทาง ดังกล่าว กรมที่ดินจึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ ร่างกฎกระทรวงที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็น เพื่อประกอบการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๖ ให้เป็นไปตามหลักการของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่

ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามคิวอาร์โค้ดท้ายประกาศนี้

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) บุคลากรของกรมที่ดิน
- (๒) หน่วยงานของรัฐ
- (๓) หน่วยงานของเอกชน
- (๔) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมที่ดินจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสมสำหรับผู้เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม โดยวิธีการหลักที่จะนำมาใช้ ดังต่อไปนี้

- (๑) การสัมภาษณ์
- (๒) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น

(๓) การสำรวจความคิดเห็น

(๔) การเชิญมาให้ข้อมูล

(๕) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

ทั้งนี้ ประชาชนทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางเว็บไซต์กรมที่ดิน www.dol.go.th เว็บไซต์ของสำนักกฎหมาย กรมที่ดิน [https:// www.dol.go.th /legal/Pages/default.aspx](https://www.dol.go.th/legal/Pages/default.aspx) เว็บไซต์ “การเผยแพร่กฎหมายและการรับฟังความคิดเห็น ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย” [https:// www.dol.go.th /lawsection77/Pages/sarvegor.aspx](https://www.dol.go.th/lawsection77/Pages/sarvegor.aspx) และเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๕

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗

ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์และโฉนดที่ดินในพื้นที่ที่มีอาณาเขตคาบเกี่ยวหรืออยู่ในพื้นที่ของรัฐ และกำหนดหลักการใหม่ให้สามารถนำผลการพิสูจน์สิทธิ ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้เป็นหลักฐานในการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์และโฉนดที่ดินได้ เพื่อแก้ไขเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการประกาศแนวเขตป่าหรือที่ดินของรัฐทับที่ดินทำกินของประชาชน และให้การดำเนินการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์และโฉนดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน ในกรณีที่ได้มีการตรวจพิสูจน์ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นไปด้วยความรวดเร็ว

๒.๒ มาตรการสำคัญของร่างกฎที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

๒.๒.๑ เพื่อแก้ไขเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการประกาศแนวเขตป่าหรือที่ดินของรัฐทับที่ดินทำกินของประชาชน

๒.๒.๒ เพื่อให้การดำเนินการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์และโฉนดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินในพื้นที่ที่มีอาณาเขตคาบเกี่ยวหรืออยู่ในพื้นที่ของรัฐมีมาตรฐานเดียว

๒.๒.๓ เพื่อลดความซ้ำซ้อนของคณะกรรมการตามกฎหมาย

๒.๒.๔ เพื่อเพิ่มช่องทางเลือกให้กับประชาชนที่สามารถนำผลการพิสูจน์สิทธิตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้เป็นหลักฐานในการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์และโฉนดที่ดินได้

๒.๒.๕ เพื่อลดการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการตามกฎหมาย และผู้ออกคำสั่งทางปกครอง

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

๒.๓.๑ มีการวางระบบการตรวจพิสูจน์สิทธิในที่ดินให้มีมาตรฐานเดียวกัน

๒.๓.๒ ลดความซ้ำซ้อนของคณะกรรมการตามกฎหมาย

๒.๓.๓ การดำเนินการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์และโฉนดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินในพื้นที่ที่มีอาณาเขตคาบเกี่ยวหรืออยู่ในพื้นที่ของรัฐมีความรวดเร็ว

๒.๔ หลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎ

๒.๔.๑ ปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่ที่จะต้องดำเนินการตั้งคณะกรรมการร่วมกันตรวจสอบพื้นที่ก่อนออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์หรือโฉนดที่ดินให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ พื้นที่ที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี หรือเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี

๒.๔.๒ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันตรวจสอบพื้นที่ตามข้อ ๒.๔.๑

๒.๔.๓ คณะกรรมการฯ ตามข้อ ๒.๔.๒ ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานที่รับผิดชอบพื้นที่ตามข้อ ๑ แห่งละ ๑ คน เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหรือเจ้าพนักงานที่ดินสาขา ที่รับผิดชอบพื้นที่ ปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปกครอง) และกรรมการอื่นตามที่เห็นสมควร (เช่น ป่าไม้พื้นที่ พัฒนาที่ดิน ผู้บริหารท้องถิ่น ฯลฯ)

๒.๔.๔ คณะกรรมการฯ ตามข้อ ๒.๔.๒ มีหน้าที่ตรวจสอบว่าพื้นที่ที่ขอออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์หรือโฉนดที่ดินอยู่ในหรืออยู่นอกเขตพื้นที่ตามข้อ ๒.๔.๑ เท่านั้น

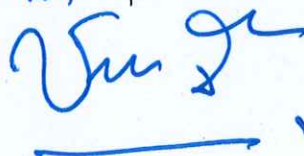
๒.๔.๕ กรณีผลการตรวจสอบพื้นที่ตามข้อ ๒.๔.๔ ปรากฏว่าพื้นที่ที่ขอออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์หรือโฉนดที่ดินอยู่นอกเขตพื้นที่ตามข้อ ๒.๔.๑ กำหนดให้คณะกรรมการฯ ตามข้อ ๒.๔.๒ รายงานผลการตรวจสอบและเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณาสั่งการให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาดำเนินการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์หรือโฉนดที่ดินต่อไปได้

๒.๔.๖ กรณีผลการตรวจสอบพื้นที่ตามข้อ ๒.๔.๔ ปรากฏว่าพื้นที่ที่ขอออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์หรือโฉนดที่ดินมีอาณาเขตคาบเกี่ยวหรืออยู่ในเขตพื้นที่ตามข้อ ๒.๔.๑ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิสูจน์สิทธิในที่ดินของรัฐจังหวัด (คพร. จังหวัด) ดำเนินการพิสูจน์สิทธิตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติต่อไป

๒.๔.๗ กรณีที่ดินแปลงใดที่คณะกรรมการพิสูจน์สิทธิในที่ดินของรัฐจังหวัด (คพร. จังหวัด) ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ มีมติว่าเป็นที่ดินที่ได้มีการทำประโยชน์และครอบครองมาก่อนการเป็นที่ดินของรัฐ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์และโฉนดที่ดินให้ได้โดยไม่ต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันตรวจสอบพื้นที่อีกแต่อย่างใด

ในการนี้ กรมที่ดิน จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๕ ผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th เว็บไซต์ของกรมที่ดิน www.dol.go.th เว็บไซต์ของสำนักกฎหมาย กรมที่ดิน และเว็บไซต์ “การเผยแพร่กฎหมายและการรับฟังความคิดเห็น ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย”

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๕



(นายชยาวุธ จันทร)

อธิบดีกรมที่ดิน