



แผนงานบูรณาการ : ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้

กระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน

เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

ต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. 2562

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



มิถุนายน 2561

สารบัญ

	หน้า
1. รายนามผู้ชี้แจง	1
2. สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญของหน่วยงาน ในปีงบประมาณ 2561 และสรุปปัญหา อุปสรรคการดำเนินงานและแนวทางแก้ไข	2
3. แผนการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ที่สำคัญ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
4. สรุปงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามหน่วยงาน - งบรายจ่าย	7
5. รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามหน่วยงาน	8
6. เป้าหมาย แนวทางการดำเนินงานและตัวชี้วัด จำแนกตามกระทรวง - หน่วยงาน - โครงการ - กิจกรรม - รายการ	9
7. รายละเอียดงบประมาณจำแนกตามงบรายจ่าย	10

1. รายนามผู้ชี้แจง

กรมที่ดิน

ลำดับ	ชื่อ -สกุล	ตำแหน่ง	เบอร์โทรศัพท์
1.	นายมานัส ฉั่วสวัสดิ์	ที่ปรึกษาด้านประสิทธิภาพ	08 1630 1136
2.	นายสุรพล ศรีวิโรจน์	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ	08 5484 7834
3.	นายบวรวิทย์ เจริญสิน	ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการรังวัดและออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ	08 9771 1481
4.	นางสุวรรณา พูลทรัพย์	นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ	08 1351 9071
5.	นางสาวฟ่องพรรณ นาเอก	ผู้อำนวยการกองแผนงาน	08 1909 2943

2. สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 และสรุปปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข

แผนงานบูรณาการ : การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

โครงการ เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

กิจกรรม เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เป้าหมาย

จำนวนแปลงที่ดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชน 15,000 แปลง

ผลการดำเนินงาน

กิจกรรม เดินสำรวจออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในบริเวณพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ผลงานจำนวน 12,752 แปลง คิดเป็นร้อยละ 85.01 ของเป้าหมาย 15,000 แปลง ใช้จ่ายงบประมาณไปแล้ว จำนวน 35.4699 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 61.17 ของงบประมาณที่ได้รับจำนวน 57.9895 ล้านบาท

(ข้อมูล ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2561)

สรุปปัญหา อุปสรรคการดำเนินงานและแนวทางแก้ไข ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561	แนวทางการแก้ไขปัญหา / อุปสรรค
1. การแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ แผนงานบูรณาการ : ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการ : เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ <u>กิจกรรม</u> : เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ การเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้มีพื้นที่ที่เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินที่แนวเขตที่สาธารณประโยชน์ไม่ชัดเจน การกันแนวเขตในที่ดินต้องใช้เวลาและการประสานงานหลายหน่วยงานเพื่อดำเนินการ รวมถึงมีปัญหาความปลอดภัย เนื่องจากยังมีเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่บ่อยๆ ในทุกสายสำรวจปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยแทบทั้งสิ้น	<u>กิจกรรม</u> : เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการขอความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ผู้นำท้องถิ่น ประชาชนให้ความร่วมมือ และมีการวางมาตรการในเรื่องการจัดชุดคุ้มครองหมู่บ้านให้ดูแลเรื่องความปลอดภัยและประสานกับผู้นำศาสนา ผู้นำท้องถิ่น ทำให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานได้อยู่ในระดับที่น่าพอใจ

3. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ที่สำคัญ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ

แผนงานบูรณาการ : ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

โครงการ เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

กิจกรรม เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

งบประมาณ 54,709,900 บาท

1. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอของบประมาณ

ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีที่ดินที่มีหลักฐานหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. 3ก. , น.ส. 3ข., ใบจอง และส.ค.1) ที่ยื่นคำขอภายในวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 รวมทั้งที่ดินที่ไม่มีหลักฐานที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่ออกโฉนดที่ดินได้ แต่เนื่องจากความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้ประชาชนที่ยังไม่ได้ออกโฉนดที่ดินขาดหลักประกันที่มั่นคงและน่าเชื่อถือในการสร้างโอกาสเข้าถึงแหล่งทุนและเพื่อเป็นการลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสเข้าถึงบริการของรัฐ กรมที่ดินจึงได้จัดทำโครงการเดินสำรวจเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส)

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรในพื้นที่บริเวณนอกเขตอุทยานแห่งชาติบูโด-สุไหงปาดี ได้แก่ ที่ดินที่มีหลักฐาน ส.ค.1(ซึ่งยื่นคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไว้ภายในวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553) ใบจอง น.ค.3 , กสน.5, หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.3, น.ส.3ก., น.ส.3ข.) และที่ดินที่ไม่มีหลักฐานที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามประมวลกฎหมายที่ดิน

2.2 เพื่อให้ประชาชนได้รับการยอมรับในสิทธิการถือครองและการใช้ประโยชน์ในที่ดินรวมทั้งลดปัญหาข้อพิพาทในเรื่องแนวเขตที่ดินทั้งระหว่างเอกชนกับเอกชนและเอกชนกับรัฐ อันจะก่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคม

2.3 เพื่อให้ประชาชนมีโฉนดที่ดินซึ่งเป็นเอกสารสิทธิในที่ดินที่มีแนวเขตที่ชัดเจน ได้รับการยอมรับและเชื่อถือเป็นหลักประกันความมั่นคงในกรรมสิทธิ์และการถือครองที่ดิน

3. สถานที่ดำเนินการ

ดำเนินการในพื้นที่เป้าหมาย 3 จังหวัด 9 อำเภอ ได้แก่ อำเภอกะป้อ จังหวัดปัตตานี อำเภอรามัน จังหวัดยะลา และอำเภอบาเจาะ ยี่งอ สุไหงปาดี รือเสาะ ธาระแงะ เจาะไอร้อง สุคีริน จังหวัดนราธิวาส ซึ่งเป็นพื้นที่ต่อเนื่องจากรัศมี 2 กิโลเมตร นอกเขตอุทยานแห่งชาติบูโด-สุไหงปาดี รวมทั้งพื้นที่โดยรอบในรัศมี 2 กิโลเมตร นอกเขตอุทยานและบริเวณพื้นที่ใกล้เคียง โดยมีคณะกรรมการกำหนดพื้นที่ฯของจังหวัดที่เกี่ยวข้องร่วมรับผิดชอบในการพิจารณากำหนดพื้นที่เดินสำรวจฯ

4. ระยะเวลาดำเนินการ

ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2561 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2562

5. วิธีดำเนินการ

1. กรมที่ดินออกคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน จำนวน 3 ศูนย์ 30 สายสำรวจเพื่อดำเนินการตามโครงการ ประกอบด้วย ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานจ้างเหมาบริการ ปฏิบัติงานโครงการในตำแหน่งหน้าที่ ผู้อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ผู้กำกับการเดินสำรวจ ผู้กำกับการรังวัด หัวหน้างานอำนวยการหรือเจ้าหน้าที่งานอำนวยการ ช่างเดินสำรวจรังวัดปักหลักเขต เจ้าหน้าที่สอบสวนสิทธิ พนักงานจ้างเหมาบริการตำแหน่ง ผู้ช่วยสอบสวนสิทธิ กองกลางฝ่ายทะเบียน กองกลางฝ่ายรังวัด พนักงานขับรถยนต์ พนักงานทำความสะอาด พนักงานรักษาความปลอดภัย คนงานรังวัด

2. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ที่กรมที่ดินมีคำสั่งให้ปฏิบัติงานโครงการเดินสำรวจเป็นเจ้าพนักงานที่ดินและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินตามมาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 และประกาศกำหนดจังหวัดที่จะทำการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามมาตรา 58 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

3. กรมที่ดินประชาสัมพันธ์งานโครงการและติดต่อประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ทราบถึงแผนงานโครงการเพื่อแต่งตั้งตัวแทนดำเนินการระวางชี้และรับรองแนวเขตที่ดิน

4. ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามมาตรา 58, 58 ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกฎหมายที่ดิน ระเบียบคำสั่งกรมที่ดินที่เกี่ยวข้อง

5. การแจกโฉนดที่ดินให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจแจกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรโดยเร็ว

6. กลุ่มเป้าหมาย

ในพื้นที่เป้าหมาย 3 จังหวัด 9 อำเภอ ได้แก่ อำเภอกะป้อ จังหวัดปัตตานี อำเภอรามัน จังหวัดยะลา และอำเภอบาเจาะ ยี่งอ สุไหงปาดี รือเสาะ ะแงะ เจาะไอร้อง สุคีริน จังหวัดนราธิวาส ซึ่งเป็นพื้นที่โดยรอบในรัศมี 2 กิโลเมตร นอกเขตอุทยานแห่งชาติบูโด-สุไหงปาดี และพื้นที่ต่อเนื่องจากรัศมี 2 กิโลเมตร รวมทั้งบริเวณพื้นที่ใกล้เคียง

7. เป้าหมาย

ดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน จำนวน 15,000 แปลง

8. ตัวชี้วัดผลสำเร็จ/ตัวชี้วัดโครงการ

เชิงปริมาณ : ประชาชนได้รับโฉนดที่ดินจากการเดินสำรวจไม่น้อยกว่า ร้อยละ 80

เชิงคุณภาพ : ประชาชนที่ได้รับการออกโฉนดที่ดินมีความพึงพอใจในการให้ความเสมอภาคและรู้สึกมั่นคงในการถือครองโฉนดที่ดินไม่น้อยกว่า ร้อยละ 80

ตัวชี้วัดกิจกรรม

เชิงปริมาณ : จำนวนแปลงที่ดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชน 15,000 แปลง

เชิงคุณภาพ : ประชาชนที่ได้รับการออกโฉนดที่ดินมีความพึงพอใจในการให้ความเสมอภาคและรู้สึกมั่นคงในการถือครองโฉนดที่ดิน ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 80

เชิงเวลา : ระยะเวลาการดำเนินงานแล้วเสร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้ ร้อยละ 100

เชิงต้นทุน : ค่าใช้จ่ายอยู่ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับ ร้อยละ 100

9. ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ

ประชาชนผู้เป็นเจ้าของที่ดินได้มีโฉนดที่ดินยึดถือไว้เป็นหลักฐานแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดิน เพราะโฉนดที่ดินเป็นหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินที่มีความมั่นคงสูงสุด ซึ่งเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงแหล่งทุนเกิดแรงจูงใจที่จะพัฒนาที่ดินเพื่อเพิ่มผลผลิต สร้างรายได้ เป็นปัจจัยให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจเนื่องจากโฉนดที่ดินเป็นสิทธิในที่ดินที่ได้รับความเชื่อถือและยอมรับมากกว่าเอกสารสิทธิในที่ดินแบบอื่นและลดปัญหาข้อพิพาทในเรื่องแนวเขตที่ดินทั้งระหว่างเอกชนกับเอกชน และเอกชนกับรัฐ

10. แผนการบริหารการใช้จ่ายงบประมาณ

ดำเนินการเอง

4. สรุปงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามหน่วยงาน – งบรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	งบรายจ่าย				
	งบดำเนินงาน	งบลงทุน	งบเงินอุดหนุน	งบรายจ่ายอื่น	รวม
รวมทั้งสิ้น	54.7099	-	-	-	54.7099
กระทรวงมหาดไทย	54.7099	-	-	-	54.7099
1. กรมที่ดิน	54.7099	-	-	-	54.7099
โครงการ : เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้	54.7099	-	-	-	54.7099

5. รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามหน่วยงาน

-ไม่มีรายการ-

6. เป้าหมาย แนวทางการดำเนินงานและตัวชี้วัด จำแนกตามกระทรวง – หน่วยงาน – โครงการ
– กิจกรรม – รายการ

เป้าหมาย – แนวทางการดำเนินงานและตัวชี้วัด กระทรวง – หน่วยงาน – โครงการ – กิจกรรม - รายการ	เป้าหมาย		งบประมาณ
	หน่วยนับ	จำนวน	
รวมทั้งสิ้น			54.7099
เป้าหมายที่ 1 : ลดเหตุการณ์รุนแรงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้และ 4 อำเภอของสงขลา			54.7099
ตัวชี้วัดที่ 1 : จำนวนเหตุการณ์รุนแรงฯ ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 เปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ย 3 ปีย้อนหลัง			54.7099
แนวทางการดำเนินงานที่ 2 : ด้านการพัฒนา : มุ่งให้ประชาชนในพื้นที่พึ่งพาตนเองได้ ด้วยหลักประชาธิปไตย			54.7099
ตัวชี้วัดที่ 1 : ประชาชนในพื้นที่ได้รับบริการจากภาครัฐที่ส่งผลให้มีคุณภาพชีวิตเพิ่มสูงขึ้น			54.7099
1. กระทรวงมหาดไทย			54.7099
1.1 กรมที่ดิน			54.7099
โครงการที่ 1 : เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้			54.7099
กิจกรรม : เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้	แปลง	15,000	54.7099

7. รายละเอียดงบประมาณจำแนกตามงบรายจ่าย

รายละเอียดงบประมาณจำแนกตามงบรายจ่าย

1. งบดำเนินงาน	54,709,900	บาท
1.1 ค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ	54,709,900	บาท
1.1.1 ค่าตอบแทน	310,500	บาท
(1) ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานให้ทางราชการ	310,500	บาท
1.1.2 ค่าใช้สอย	51,535,400	บาท
(1) ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พักและพาหนะ	18,198,500	บาท
(2) ค่าเช่าทรัพย์สิน	720,000	บาท
(3) ค่าจ้างเหมาบริการ	31,806,900	บาท
(4) ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์	432,000	บาท
(5) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ (ค่าใช้จ่ายของที่ทำการศูนย์ฯ/ค่าแจกโฉนด)	378,000	บาท
1.1.3 ค่าวัสดุ	2,864,000	บาท
(1) วัสดุสำนักงาน	400,500	บาท
(2) วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	1,164,000	บาท
(3) วัสดุคอมพิวเตอร์	700,000	บาท
(4) วัสดุสำรวจ	599,500	บาท