**พัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิ**

**ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| เป้าประสงค์ | 2.1 | ประชาชนได้รับเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินประเภทเดียวทั่วประเทศ | | |
| กลยุทธ์ | 2.1.1 | เร่งรัดและพัฒนาระบบบริหารจัดการ  การออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อรองรับนโยบายการจัดการพื้นที่ Zoning  ของประเทศ | 2.1.2 | สร้างมาตรฐานข้อมูลที่ดินเพื่อประโยชน์ในการออกโฉนดที่ดินแบบบูรณาการ |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ผลการค้นหารูปภาพสำหรับ เป้าหมาย icon โหลด เป้าประสงค์** | | **2.1** **ประชาชนได้รับเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินประเภทเดียวทั่วประเทศ** |
|  |  |  |
| **หลักการและเหตุผล** | | กรมที่ดินมีอำนาจหน้าที่ในการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของบุคคล เพื่อประชาชน ได้รับการยอมรับสิทธิการถือครองและการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และการคุ้มครอง สิทธิในที่ดิน มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัยและที่ทำกิน ส่งผลให้ลดข้อพิพาทโต้แย้งสิทธิ ในที่ดิน เนื่องจากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐและเอกชนชัดเจนยิ่งขึ้น นับเป็นภารกิจสำคัญที่กรมที่ดินได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ปัจจุบันยังคงมีพื้นที่ที่อยู่ ในหลักเกณฑ์ที่สามารถดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชนตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ รวมถึงรัฐบาลมีนโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ โดยให้มีการกระจายสิทธิที่ดินอย่างเป็นธรรม กระทรวง มหาดไทยโดยกรมที่ดินได้ตอบสนองนโยบายดังกล่าว คือ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการ โครงการเดินสำรวจเพื่อแก้ไขปัญหาการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส) และพื้นที่นอกเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2561 เพื่อดำเนินการ เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ ตามมาตรา 58 และมาตรา 58 ทวิ (1) - (3) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน กรมที่ดินจึง ยังคงต้องดำเนินการโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อเร่งรัดดำเนินการให้ที่ดินที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตาม ประมวลกฎหมายที่ดินที่มีหลักฐาน ส.ค.1 (ซึ่งยื่นคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิ ในที่ดินไว้ ภายในวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ), ใบจอง น.ค. 3 , กสน. 5 และหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. 3 , น.ส. 3 ก. , น.ส. 3 ข. ) และที่ดินที่ไม่มีหลักฐาน ที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามประมวลกฎหมายที่ดิน มาตั้งแต่ปี 2528 โดยที่การ ออกโฉนดที่ดินจำเป็นต้องใช้ระวางแผนที่ 2 รูปแบบ คือ ระวางแผนที่ภาคพื้นดิน และระวางแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ เพื่อเป็นหลักในการรังวัด หาตำแหน่งที่ดิน ปัจจุบันกรมที่ดินได้นำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาสนับสนุนการปฏิบัติงานรังวัด ได้แก่ การรังวัดหาค่าพิกัดหมุดหลักฐานแผนที่โดยการรับสัญญาณดาวเทียม เพื่อใช้เป็น หมุดควบคุมในการสร้างระวางแผนที่ และการรังวัดเฉพาะรายของสำนักงานที่ดิน ตลอดจนเทคนิค การอ่าน แปล และตีความจากภาพถ่ายทางอากาศ เพื่อประกอบ การตรวจสอบพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินและแก้ไขปัญหากรณีพิพาทเกี่ยวกับ เขตที่ดินต่างๆ |
|  |  |  |
| **วัตถุประสงค์** | | 1. เพื่อเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส) และพื้นที่บริเวณนอกเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี)  2. เพื่อเร่งรัดดำเนินการให้ที่ดินที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามประมวลกฎหมายที่ดินที่มีหลักฐาน ส.ค. 1 (ซึ่งยื่นคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิ ในที่ดินไว้ภายในวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553) , ใบจอง , น.ค. 3 , กสน. 5 และ หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. 3 , น.ส. 3 ก. , น.ส. 3 ข.) และที่ดินที่ไม่มีหลักฐานที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามประมวลกฎหมายที่ดินให้ครอบคลุม พื้นที่ทั่วประเทศ  3. เพื่อให้ประชาชนได้รับการยอมรับสิทธิการถือครองและการใช้ประโยชน์ที่ดิน รวมทั้งลดข้อพิพาทโต้แย้งสิทธิในที่ดิน  4. เพื่อให้ประชาชนมีโฉนดที่ดินเป็นหลักประกันความมั่นคงในกรรมสิทธิ์และการ ถือครองที่ดิน  5. เพื่อเร่งรัดดำเนินการให้ที่ดินที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามกฎหมายที่ดิน  6. เพื่อให้ประชาชนได้รับการยอมรับในสิทธิการถือครองและการใช้ประโยชน์ในที่ดิน รวมทั้งลดข้อพิพาทโต้แย้งสิทธิในที่ดิน  7. ประชาชนมีโฉนดที่ดินเป็นหลักประกันความมั่นคงในกรรมสิทธิ์และการถือครองที่ดิน |
|  | |  |
| **ผลที่คาดว่าจะได้รับ** | | 1. ประชาชนที่ได้รับเอกสารสิทธิ มีหลักประกันความมั่นคงในกรรมสิทธิ์ที่ดินสามารถนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการหาเงินทุน นำไปพัฒนาอาชีพของตนให้มี ความมั่นคง ยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น  2. ประชาชนได้รับการยอมรับสิทธิการถือครองการใช้ประโยชน์ในที่ดินและลดข้อพิพาท  โต้แย้งสิทธิในที่ดิน โดยสามารถทราบแนวเขตที่ดินของรัฐและเอกชนอย่างชัดเจน  3. สถาบันการเงินมีความเชื่อถือในหลักประกันที่ดินมากขึ้น เป็นการสร้างโอกาส ให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ เกิดแรงจูงใจที่จะพัฒนาที่ดินเพื่อเพิ่มผลผลิต สร้างรายได้ ส่งผลให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ  4. ข้อมูลการรังวัดแปลงที่ดินที่ออกโฉนดที่ดินที่อยู่ในระบบดิจิทัล และรองรับการเชื่อมต่อกับระบบของหน่วยงานต่างๆ สามารถนำไปใช้ให้บริการแก่หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง  5. ใช้ผลการอ่านแปล และตีความภาพถ่ายทางอากาศ ประกอบการตรวจสอบพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดิน และแก้ไขปัญหากรณีพิพาทในที่ดินของรัฐและเอกชน |
|  | |  |
| **การติดตามประเมินผล** | | 1. กำกับ ติดตามผลโดยหน่วยงานที่รับผิดชอบการดำเนินงาน จัดทีมออกติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานในพื้นที่ดำเนินการ โดย  - ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ จัดทำรายงานผลการดำเนินการ พร้อมสรุป ปัญหาอุปสรรค รายงานกรมที่ดินภายในวันที่ 5 ของทุกเดือน เพื่อเป็น ข้อมูลในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามมาตรฐานที่กำหนด  - จัดให้มีการประชุม/ฝึกอบรม/การประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา เจ้าพนักงานที่ดิน หัวหน้าส่วนแยก ผู้อำนวยการศูนย์เดินสำรวจฯ ผู้กำกับการเดินสำรวจ ผู้กำกับการรังวัด เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ระหว่างการดำเนินงานโครงการเป็นระยะ  - จัดให้มีคณะตรวจติดตามจากส่วนกลาง เพื่อติดตามงานในพื้นที่ พร้อมให้คำปรึกษา แนะนำการปฏิบัติงาน เป็นประจำอย่างต่อเนื่อง  2. กำกับ ติดตาม โดยผู้บริหารกรม ผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน ออกไปติดตามรับฟัง รายงานและให้คำแนะนำการดำเนินงานในพื้นที่ และมีการติดตามประเมินผล โดยกองแผนงาน จากแบบรายงานที่กำหนดขึ้น นำข้อมูลรายงานไปใช้วิเคราะห์ประเมินผลการบรรลุเป้าหมายของงาน/โครงการตามที่กำหนดในแผนและ รายงานผลต่อผู้บริหารแต่ละระดับ  3. การประเมินวัดผลสำเร็จของการบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ของแผน เพื่อนำไป ใช้เป็นข้อมูลการทบทวนผลการปฏิบัติงาน โดยกองแผนงานและสำนัก/กอง ที่รับผิดชอบร่วมกันออกแบบระบบการประเมินผล สรุปรายงานผู้บริหาร |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **โดยแยกรายละเอียด ผลผลิต/แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ของแต่ละกลยุทธ์ ได้ดังนี้** | | |
| **o กลยุทธ์ที่ 2.1.1** | | **เร่งรัดและพัฒนาระบบการบริหารจัดการการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุม ทั่วประเทศ เพื่อรองรับนโยบายการจัดการพื้นที่ Zoning ของประเทศ** |
|  | |  |
| **โครงการ** | | **เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้** |
|  | |  |
| **🢖 กิจกรรมหลัก 1** | | **เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้** |
|  | |  |
| **กระบวนงาน** | | เดินสำรวจออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในบริเวณพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้  (จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส) และบริเวณพื้นที่นอกเขตอุทยานแห่งชาติ  บูโด - สุไหงปาดี |
|  | |  |
| **ตัวชี้วัด : เชิงปริมาณ** | | จำนวนแปลงที่เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชน 15,000 แปลง |
| **: เชิงคุณภาพ** | | ที่ดินได้รับการออกโฉนดที่ดิน มีมูลค่าเพิ่มขึ้น ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 50 |
|  | |  |
| **พื้นที่ดำเนินการ** | | ดำเนินการในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส) และบริเวณพื้นที่นอกเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี |
|  | |  |
| **งบประมาณที่ได้รับ** | | **64,667,500 บาท** |
|  | | งบบุคลากร 6,678,000 บาท |
|  | | งบดำเนินงาน 57,989,500 บาท |
|  | |  |
| **หน่วยงานรับผิดชอบ** | | สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ |
|  | |  |
| **ผลผลิต** | | **โฉนดที่ดินที่ออกให้แก่ประชาชน** |
| **🢖 กิจกรรมหลัก 1.2** | | **เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินและจัดทำแผนที่รูปแปลงโฉนดที่ดินให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน** |
|  | |  |
| **กระบวนงาน** | | 1. เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินและสอบเขตที่ดินทั้งตำบล  2. การออกโฉนดที่ดินแบบท้องถิ่น  3. การแจกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชน |
|  | |  |
| **ตัวชี้วัด : เชิงปริมาณ** | | จำนวนแปลงที่เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชน 80,000 แปลง |
| **: เชิงคุณภาพ** | | ประชาชนที่ได้รับการออกโฉนดที่ดินมีความพึงพอใจในการให้บริการ ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 80 |
|  | |  |
| **พื้นที่ดำเนินการ** | | ดำเนินการในพื้นที่ 38 จังหวัด ได้แก่  ภาคเหนือ (10 จังหวัด) จังหวัดเชียงใหม่ ลำพูน เชียงราย ลำปาง แพร่ น่าน กำแพงเพชร ตาก พิษณุโลก อุตรดิตถ์  ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (18 จังหวัด) จังหวัดอุดรธานี หนองบัวลำภู หนองคาย เลย บึงกาฬ นครพนม สกลนคร มุกดาหาร ขอนแก่น ชัยภูมิ กาฬสินธุ์ ร้อยเอ็ด ยโสธร มหาสารคาม อุบลราชธานี ศรีสะเกษ นครราชสีมา บุรีรัมย์  ภาคกลางและภาคตะวันออก (1 จังหวัด) จังหวัดปราจีนบุรี  ภาคใต้ (9 จังหวัด) จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ชุมพร กระบี่ พังงา ตรัง สงขลา พัทลุง สตูล |
|  | |  |
| **งบประมาณที่ได้รับ** | | **458,943,200 บาท** |
|  | | งบบุคลากรภาครัฐ 284,941,200 บาท |
|  | | งบดำเนินงาน 172,066,400 บาท |
|  | | งบลงทุน 1,935,600 บาท |
|  | |  |
| **หน่วยงานรับผิดชอบ** | | สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
| **o กลยุทธ์ที่ 2.1.2** | | **สร้างมาตรฐานข้อมูลที่ดินเพื่อประโยชน์ในการออกโฉนดที่ดินแบบบูรณาการ** |
|  | |  |
| **ผลผลิต** | | **โฉนดที่ดินที่ออกให้แก่ประชาชน** |
| **🢖 กิจกรรมหลัก 1** | | **จัดทำและให้บริการระวางแผนที่สำหรับการออกโฉนดที่ดิน** |
| **กระบวนงาน** | | 1.สร้างและให้บริการระวางแผนที่สำหรับการออกโฉนดที่ดิน  1.1 สร้างและให้บริการระวางแผนที่ภาคพื้นดิน  1.2 สร้างระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศ  2. รังวัดหมุดหลักฐานแผนที่  2.1 รังวัดวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่  2.2 รังวัดหมุดหลักฐานแผนที่โดยระบบดาวเทียม  3. การอ่าน แปล และตีความภาพถ่ายทางอากาศ  4. ปรับปรุงและตรวจสอบคุณภาพข้อมูลที่ดิน และแผนที่รูปแปลงที่ดิน  โครงการศูนย์ฯ |
|  | |  |
| **ตัวชี้วัด : เชิงปริมาณ** | | จำนวนระวางแผนที่ที่จัดทำและให้บริการระวางแผนที่สำหรับการออกโฉนดที่ดิน  10,000 ระวาง |
| **: เชิงคุณภาพ** | | ผู้ใช้ระวางแผนที่มีความพึงพอใจ ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 80 |
|  | |  |
| **พื้นที่ดำเนินการ** | | พื้นที่ทั่วประเทศ |
|  | |  |
| **งบประมาณที่ได้รับ** | | **119,480,000 บาท** |
|  | | งบบุคลากร 74,787,600 บาท |
|  | | งบดำเนินงาน 43,706,400 บาท |
|  | | งบลงทุน 986,000 บาท |
|  | |  |
| **หน่วยงานรับผิดชอบ** | | กองเทคโนโลยีทำแผนที่ |
|  | |  |
| **ผลผลิต** | | **โฉนดที่ดินที่ออกให้แก่ประชาชน** |
| **🢖 กิจกรรมหลัก 2** | | **จัดทำมาตรฐานและพิจารณาการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน** |
|  | |  |
| **กระบวนงาน** | | 1. พิจารณาเรื่องการออกโฉนดที่ดิน  2. พิจารณาเรื่องการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ |
|  | |  |
| **ตัวชี้วัด : เชิงปริมาณ** | | 1. พิจารณาเรื่องร้องเรียน หารือ การออกใบแทน เพิกถอนหรือแก้ไข  เกี่ยวกับโฉนดที่ดิน และหนังสือรับรองการทำประโยชน์ จำนวน 1,700 ครั้ง |
|  | |  |
| **พื้นที่ดำเนินการ** | | พื้นที่ส่วนกลาง |
|  | |  |
| **หน่วยงานรับผิดชอบ** | | สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |