

## ประเด็นปัญหา

### ๒๔. การอุทธรณ์คำสั่งหรือมติของ กพด. กรณี ไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการดูทรายในแม่น้ำโขง

#### ข้อเท็จจริง

ทางหุ้นส่วนจำกัดอุบลศิริชัยก่อสร้าง อุทธรณ์คำสั่งคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทราย (กพด.) ไม่อนุญาตให้ผู้ขอดูทรายในแม่น้ำโขง เนื่องจากเหตุผลด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เกี่ยวกับเส้นเขตแดนระหว่างไทย - ลาว ในแม่น้ำโขง ซึ่งต้องหลีกเลี่ยงการดำเนินกิจกรรมตามแนวชายแดนที่อาจจะมีผลกระทบต่อสภาพภูมิประเทศหรือแนวเส้นเขตแดน (ร่องน้ำลึก) ซึ่งนอกจากจะก่อให้เกิดผลเสียต่อท่าที่การเจรจาการกำหนดแนวเส้นเขตแดนของฝ่ายไทยแล้ว ยังอาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้านในภาพรวมได้

#### ข้อกฎหมาย/ ระเบียบ/ หนังสือเวียน

๑. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕ มาตรา ๑๒ มาตรา ๓๐ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๘๗
๒. พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๐
๓. ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๙
๔. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ดูทราย พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๔ ข้อ ๖ และข้อ ๑๖
๕. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๐๙/๒๕๓๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๓๘ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามความในมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน
๖. บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๑๖๓/๒๕๕๒ เรื่อง ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ คำสั่งไม่อนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันไฟฟ้าใบกเกอร์ ในเขตกรุงเทพมหานคร
๗. บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๖๘๔/๒๕๔๕ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการแจ้งสิทธิฟ้องคดีปกครอง
๘. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๕๗๖/๒๕๔๗ ขอให้เพิกถอนคำสั่งของอธิบดีกรมการขนส่งทางบก

#### ความเห็น กรมที่ดิน

การอุทธรณ์คำสั่งหรือมติของคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทราย (กพด.) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ดูทราย พ.ศ. ๒๕๔๖ มิได้กำหนดหลักเกณฑ์เรื่องการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองไว้เป็นการเฉพาะ กรณีที่ กพด. มีมติไม่อนุญาตให้ หจก.อุบลศิริชัยก่อสร้าง ประกอบกิจการดูทรายในแม่น้ำโขง เป็นคำสั่งทางปกครอง ที่ออกโดยคณะกรรมการ หจก.อุบลศิริชัยก่อสร้าง คู่กรณีผู้รับคำสั่งทางปกครองจึงสามารถฟ้องศาลปกครองเพื่อขอให้เพิกถอนมติของ กพด. ได้โดยไม่ต้องอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองก่อนแต่อย่างใด